附件 2：

# 2021 年度广州市增城区发展和改革局部门整体支出绩效自评报告

## 一、基本情况

### （一）部门概况

1、部门机构设置：广州市增城区发展和改革局设 6 个内设机构，分别是办公室、综合规划科、投资科（挂国民经济动员科牌子）、发展和物价管理科、金融科、粮食和物资储备科。

2、职能配置：

（1）贯彻执行中央、省、市国民经济和社会发展，粮食和物资储备等工作的方针政策法律法规和规章制度；研究提出全区国民经济和社会发展战略、中长期发展规划和年度计划；研究提出总量平衡、发展速度和结构调整的调控目标及调控政策，协调、衔接和平衡各主要行业的发展规划及相关的政策措施；负责社会总供求等重要经济总量和重大比例关系的协调；会同有关部门编制区资源开发、生产力布局和生态环境建设规划；根据国家产业政策，提出产业发展导向意见，引导、促进全区经济合理化和经济与社会可持续发展；研究拟订人口发展战略、规划及人口政策。

（2）负责汇总分析全区经济社会发展情况，分析研究

国际、国内经济形势，对全区经济发展进行监测、预测、预警；检查全区经济和社会发展计划执行情况；会同有关部门研究提出促进经济和社会发展的政策建议；负责全区经济社会发展情况的信息发布。

（3）汇总和分析财政、金融以及其他经济和社会发展的情况；参与财政、土地、金融体制改革以及政策的制定，提出投资融资的发展战略和政策建议。研究编制产业发展规划，拟订并组织实施产业政策，监督检查产业政策的执行。

（4）根据国家投资体制改革方案，研究提出本区的实施意见，并协调实施。提出全区固定资产投资总规模，组织规划重大项目的布局，按分工参与区重点项目初步设计审查和竣工验收工作；审核上报属于国家、省和广州市审批权限的建设项目；按规定权限审批、核准或备案有关的建设项目；会同有关部门做好基本建设年度计划的实施工作；指导、协调全区招标投标工作。

（5）负责科学技术、教育、文化、体育、卫生等社会事业与国民经济发展的衔接平衡，提出经济与社会协调发展、相互促进的政策，协调解决社会事业发展中的重大问题。

（6）承担指导推进和综合协调经济体制改革的责任；研究经济体制改革和对外开放的重大问题，组织拟订综合性经济体制改革方案，协调有关专项经济体制改革方案；指导和推进总体经济体制改革工作。

（7）参与编制关系国计民生的重要商品储备计划，研

究、分析市场供求情况，指导、监督重要商品的政府订货和储备工作；会同有关部门编制全区市场建设规划，研究提出运用经济杠杆和发展市场的政策建议。

（8）负责本行政区域内政府定价和政府指导价价格管理和制定，负责价格监测、价格调控、成本调查。

（9）协同有关部门研究提出全区利用外资的发展战略，结构优化的目标和政策，协同提出全区利用外资总规模和投向，审核限额以上利用外资项目；协调有关部门防范和化解辖区金融风险。

（10）协调、衔接城建、交通、能源、生态环境等发展规划和政策；协调城市重大基础设施建设的有关工作。

（11）指导各部门和各镇街的经济规划工作，协调各镇街制定经济和社会发展规划和年度计划；协同有关部门解决经济和社会发展中的突出问题；指导、协调和监督检查镇街经济社会发展工作。

（12）负责全区粮食宏观调控、购销、储备、流通，并按照分级管理的原则组织实施。负责组织实施重要物资和应急储备物资收储、轮换和日常管理。

（13）牵头协调落实军民融合的相关工作。负责全区国防动员的组织协调和国民经济动员工作。

（14）统筹全区能源发展，负责拟订并组织实施全区能源发展规划和政策，衔接能源总量平衡，保障能源安全，完善对能源产业的管理。

（15）贯彻执行国家、省和市关于金融工作的方针政策和法律法规，研究分析宏观金融形势，拟订金融产业发展政策与规划并组织实施；负责辖区内典当行、融资租赁公司等的监督和管理；承担对小额贷款公司、资金互助合作社进行设立申请初审、日常监管和风险处置的责任；研究拟订地方发展和利用资本市场的政策、规划和措施，拓宽资本市场融资渠道；构建农村金融服务平台；协调银行、银企（事业）关系；会同有关部门防范、处置、化解区属金融机构金融风险，建立金融风险预警体系。

（16）负责组织开展推进粤港澳大湾区建设有关问题的政策研究，统筹协调有关方面提出推进粤港澳大湾区建设工作方案和措施，协调督促有关方面落实推进粤港澳大湾区建设领导小组的决定事项、工作部署和要求等。

（17）承办区委、区政府和上级相关部门交办的其他任务。

3、下属单位设置：广州市增城区价格认证中心、广州市增城区重点项目建设服务中心、广州市增城区金融和上市工作服务中心。

**（二）年度总体工作和重点工作任务**

1、加快推进经济社会发展

**（1）稳金融。**一是不断深化金融供给侧结构性改革，增强金融服务实体经济能力。搭建“惠融通”产融对接平台，对接140家企业，实际放款金额11.43亿元。强化普惠金融

工作力度，2021 全区贷款余额 2070.1 亿元、个人经营性贷款为 218.2 亿元，涉农贷款余额 202.6 亿元。建立政策性融资担保服务体系，引入区级政策性融资担保公司南粤国投为中小微企业融资增信,2021 年南粤国投已承保借款金额 2655 万元。培育优质企业上市，完善拟上市挂牌企业资源库，建立上市后备企业信息库、资本市场专家评审机制、专家服务机构库，开展上市培训活动，发布《增城区加快推进企业上市挂牌扶持补贴或奖励申请指南》，2021 年我区入库上市后备企业 76 家，已上市企业累计 10 家。支持增城区两大政府引导基金发展：高质量发展引导基金，设立 11 支子基金，子基金认缴规模 22.4 亿元，实缴规模 15.9 亿元；乡村振兴基金，目前已撬动 2 亿元社会资本加入，总规模 4 亿元。与广州金融控股集团有限公司签订战略合作协议，吸引广州金控参与我区重大集群建设。组建金融知识宣讲团，开展金融巡回讲座活动，加强农村地区金融知识普及和信用环境建设。推动我区绿色金融创新发展，建立我区绿色企业和项目管理库，辖区绿色贷款投放金额 133.86 亿元，同比增长 59.7%。二是加强涉众型金融风险防控。会同有关单位共开展 53 次联合排查行动，排查 867 个主体；积极开展防范金融风险宣传教育。三是推进社会信用体系建设。召开信用体系建设年度工作会议，开展“屡禁不止、屡罚不改”严重违法失信行为专项治理，目前 18 家市场主体全部退出严重违法失信行为专项治理台账；做好广州市参评国家第三批社会

信用体系建设示范区相关工作，目前涉及我区的指标全部达到要求。2020年10月1日至2021年9月30日期间，增城区综合信用指数在广州市下辖区中排名第4位。

**（2）稳投资。**一是实行项目清单管理制度，建立年度政府投资重大建设项目库；二是牵头建立增城区政府投资项目管理系统，加强政府投资重大项目全过程的统筹管理；三是定期分析全区固定资产执行情况；四是积极申报专项债支持项目建设，今年获批发行专项债额度为63.93亿元；五是创新融资模式，采取城乡融合项目市场化融资方式提升基础设施建设；六是督促重点项目开工建设，2021年全区163个攻城拔寨重点项目完成投资521.5亿元，超额完成年度投资计划。推动全区固定资产投资完成1067亿元,同比增长1.3%。

**（3）稳预期。**全年累计完成地区生产总值1266.66亿元，同比增长10.8%，高于国家（8.1%）、省8%）、市（8.1%），在全市11区排名第1位，增速高于番禺区（9%）、白云区（8.1%）、黄埔区（8.2%）、南沙区（9.6%）；两年平均增长8%，高于全市两年平均增速（5.4%）2.6个百分点，在全市11区排名第1位，经济持续稳中加固、稳中提速。

**（4）保粮食安全。**一是顺利完成2021年区级储备粮轮换和增储工作；二是印发实施《增城区地方储备粮油管理办法（2021年修订）》；三是积极开展2021年世界粮食日和全国粮食安全宣传周活动。

2、其他重点工作

**（1）深化行政审批制度改革，优化营商环境。**通过减少前置事项、合并报审等深化行政审批制度改革，制定了《社会投资简易低风险工程建设项目合并办理企业投资项目备案工作指引》，疫情防控期间全面实行项目审批“不见面”在线办理。2021年，共依法高效办结政府投资项目审批139宗，批复估算总投资约91.82亿元；企业投资项目备案289宗，备案项目总投资约813.15亿元；商品房屋建设项目计划备案42项，备案项目总投资约1190.54亿元；企业投资项目核准1宗，核准项目总投资3.2亿元。统筹做好营商环境改革工作，细化分解市营商环境改革4.0版252条措施到各部门；开展营商环境调研，宣传有关政策和制度；配合做好优化营商环境宣传报道、典型经验总结、创新试点、“万家民营企业评营商环境”等工作。

**（2）有序推动“十四五”总体规划落地实施。一是**强化总体规划-专项规划衔接。进一步建立健全目录清单、编制备案、衔接协调等规划管理制度，重点抓好重大任务、规划目标衔接落实，推动部分编制进度不理想的专项规划抓紧编制完善并按程序报批。**二是**组织规划纲要宣传解读。会同区融媒体中心将增城纳入上层规划重点任务以及“四宜”城市定位、“两区”带动战略、现代产业体系、重大交通项目等开展规划解读。**三是**分解落实规划目标任务。已形成《<广州市增城区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要>主要目标和任务工作的分工方案》(送

审稿)呈报区政府。

**（3）扎实推进国家城乡融合发展试验区建设。一是**成立区城乡融合发展工作领导小组，确定6个专项小组，明确任务分工；**二是**印发增城区城乡融合发展2021年工作要点和增城区推进城乡融合发展试验区建设实施方案，研究完善城乡融合发展配套政策体系；**三是**开展荔湖新城城乡融合示范区发展策略研究。委托华南理工大学建筑设计研究院有限公司开展荔湖新城城乡融合示范区发展策略研究，目前已形成阶段性研究成果。

**（4）稳步推进粤港澳大湾区建设。一是**统筹推动增城侨梦苑高质量发展，截至2021年9月，侨梦苑累计引进创新创业项目447个、各层次人才285人，2021年成功打造成为广州市港澳台青年创新创业示范基地、粤港澳大湾区青年创新创业基地。二**是**积极拓展跨区域合作空间。会同有关单位前往东莞市、惠州市发展和改革局开展座谈调研，对接研究增城与东莞、惠州的合作事宜。三**是**深入研究增城区在大湾区层面的发展定位。主动融入大湾区发展大局，委托广东省国际工程咨询有限公司开展大湾区层面下增莞惠合作课题研究，目前已形成阶段性研究成果。

**（三）部门整体收支情况**

2021年财政拨款全年预算数16,912.69万元，全年执行数16,090.63万元，完成率95.1%。

**（四）部门整体绩效管理情况**

1、年度整体绩效目标：坚持以习近平新时代中国特色

社会主义思想为指导，深入贯彻新发展理念，扎实推进“六稳”工作，落实“六保”任务，抓好“双统筹”、夺取“双胜利”，推动全区经济社会平稳健康发展。全力推进“双区”建设持续推动高质量发展和营商环境改革牵引推动改革创新。

整体绩效目标完成情况：2021年，我局认真贯彻落实中央和省、市、区决策部署，统筹推进疫情防控和经济发展，加大“六稳”“六保”工作力度，全力以赴完成我区经济任务。整体绩效目标能体现部门“三定”方案规定的部门职能，能体现部门中长期规划和年度工作计划，能分解成具体工作任务，与本年度部门预算资金相匹配。

2、履职效能指标设定情况：设置二级指标4个，分别是：继续做好“六稳”“六保”工作、聚焦“双区”建设持续推动高质量发展、聚焦营商环境改革牵引推动改革创新、扎实推进“十四五”规划编制实施。设置三级指标10个，绩效指标中包含能够明确体现部门履职效果的社会经济效益指标，具有清晰、可衡量的指标值，包含可量化的指标，目标值测算符合客观实际情况。

## 二、综合评价分析

### （一）自评结论综述

部门整体支出绩效自评结果为优，自评得分99.83分。

### （二）各项工作任务绩效目标完成情况分析

工作任务1-继续做好“六稳”“六保”工作：全年累计完成地区生产总值1266.66亿元，同比增长10.8%，高于国

家（8.1%）、省 8%）、市（8.1%），在全市 11 区排名第 1 位，增速高于番禺区（9%）、白云区（8.1%）、黄埔区（8.2%）、南沙区（9.6%）；两年平均增长 8%，高于全市两年平均增速（5.4%）2.6 个百分点，在全市 11 区排名第 1 位，经济持续稳中加固、稳中提速。2021 年全区 163 个攻城拔寨重点项目完成投资 521.5 亿元，超额完成年度投资计划。推动全区固定资产投资完成 1067 亿元，同比增长 1.3%。

工作任务 2-聚焦“双区”建设持续推动高质量发展：印发增城区城乡融合发展 2021 年工作要点和增城区推进城乡融合发展试验区建设实施方案，研究完善城乡融合发展配套政策体系。统筹推动增城侨梦苑高质量发展，截至 2021 年 9 月，侨梦苑累计引进创新创业项目 447 个、各层次人才 285 人，2021 年成功打造成为广州市港澳台青年创新创业示范基地、粤港澳大湾区青年创新创业基地。二是积极拓展跨区域合作空间。会同有关单位前往东莞市、惠州市发展和改革局开展座谈调研，对接研究增城与东莞、惠州的合作事宜。

工作任务 3-聚焦营商环境改革牵引推动改革创新：制定了《社会投资简易低风险工程建设项目合并办理企业投资项目备案工作指引》，疫情防控期间全面实行项目审批“不见面”在线办理。统筹做好营商环境改革工作，细化分解市营商环境改革 4.0 版 252 条措施到各部门;开展营商环境调研，宣传有关政策和制度；配合做好优化营商环境宣传报道、典型经验总结、创新试点、“万家民营企业评营商环境”等工作。拓宽农村产权担保物范围。推进农村集体经营性建设用

地使用权、承包地经营权等担保融资，探索和推广活体畜禽等农村动产等担保融资模式。我区先试先行，建设银行增城支行首次通过组合担保的融资模式，实现了盘活农村土地流转经营权的价值，通过了宏诚果业农村土地经营权抵押贷款项目，但因抵押登记部门未确定，未能进行抵押登记。

工作任务4-扎实推进“十四五”规划编制实施：已形成《<广州市增城区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要>主要目标和任务工作的分工方案》(送审稿)呈报区政府。强化总体规划-专项规划衔接。进一步建立健全目录清单、编制备案、衔接协调等规划管理制度，重点抓好重大任务、规划目标衔接落实，推动部分编制进度不理想的专项规划抓紧编制完善并按程序报批。

**（三）主要工作成效**

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻新发展理念，扎实推进“六稳”工作，落实“六保”任务，抓好“双统筹”、夺取“双胜利”，推动全区经济社会平稳健康发展。全力推进“双区”建设持续推动高质量发展和营商环境改革牵引推动改革创新。

## 三、存在的主要问题

绩效管理意识不足，绩效评价工作质量有待提高。

## 四、下一步改进措施

加强对预算绩效管理工作的重视，把绩效理念融入到预算编制、执行、监督管理的全过程，通过制定统一的工作规划、管理制度体系，加强对预算绩效管理的保障支撑性。通

过组织培训，加强宣传等方式，提高对预算绩效管理的认识，充分理解财政绩效评价指标体系，强化全过程预算绩效管理理念，进一步提高单位全体人员的绩效意识。