附件 4

2024 年度广州市增城区财政局(增城开发区财政局) 部门评价报告

根据财政局关于2025 年绩效评价工作方案的有关要求，我局抽取财政投资项目评审服务费（穗财预〔2023〕42 号）项目开展部门评价工作。

一、评价项目概述

（一）项目背景

根据《广州市财政投资评审监督管理办法》（穗府办规〔2019〕3 号）和财政的职能，需对政府投资建设项目实施结算评审和竣工财务决算评审，计划公开招标 10 家评审中介（三年为一个服务期）协助开展业务。项目的实施提高财政资金使用的规范性和有效性，促进评审工作稳定健康发展。

（二）项目立项依据

1.《基本建设财务规则》(财政部令第 81 号)

2.《基本建设财务管理若干规定》

3.《广东省财政厅关于基本建设财务管理的实施办法》

4.《广东省财政厅关于基本建设项目建设成本管理的实施细则》

5.《广东省财政厅关于基本建设项目竣工财务决算管理的实施细则》

（三）项目绩效目标

提高我区财政性资金投资项目工程造价评审工作效率，缓解工程建设项目评审工作压力。

（四）项目资金来源及使用情况

项目资金来源为财政拨款，资金投向是支付中介机构评审委托费。2024年度预算下达金额637.51万元，项目资金使用578.36万元，执行率90.72%。2024年度项目资金使用明细如下：

1.支付建成工程咨询股份有限公司43.56万元。

2.支付华联世纪工程咨询股份有限公司77.55万元。

3.支付广东建伟工程咨询有限公司48.06万元。

4.支付广州菲达建筑咨询有限公司75.17万元。

5.支付永道工程咨询有限公司14.81万元。

6.支付广州市增信鸿日会计师事务所有限公司21.45万元。

7.支付广州金良工程咨询有限公司28.06万元。

8.支付广东至衡工程管理有限公司20.72万元。

9.支付广东建瀚工程管理有限公司37.81万元。

10.支付广东丰帆工程咨询有限公司54.23万元。

11.支付健坤康乾工程咨询有限公司广东分公司56.66万元。

12.支付新誉时代工程咨询有限公司30.79万元。

13.支付天栋建设管理有限公司37.83万元。

14.支付广东省吉光工程咨询有限公司10.02万元。

15.支付广东省建筑工程监理有限公司21.64万元。

（五）项目实施情况

项目主管部门和具体实施单位是广州市增城区财政局。该项目为经常性项目，项目实施周期：长期，项目主要内容：对财政性投融资建设项目的概算、预算、招标标底、工程价款的结算和竣工决算及绩效进行评价审查。项目完成情况：2024年度完成概算、结算项目评审569宗，送审总金额55.75亿元，占全区送审额26.99%，核减5.2亿元，平均核减率9.33%。其中：概算项目完成评审215宗，送审额38.29亿元，核减4.22亿元，核减率11.01%；结算项目完成评审354宗，送审额17.39亿元，核减0.98亿元，核减率5.63%。

项目的实施提高我区财政性资金投资项目工程造价评审工作效率，强化财政支出预算管理，提高财政资金使用效益，规范财政投资评审行为。

二、绩效评价概述

（一）评价目的

客观公正地核查项目预期目标实现程度，全面了解项目资金的使用和管理情况，总结经验，发现项目存在的问题和不足，提出改进意见和建议，为切实提高财政资金使用效益，强化预算支

出责任和效率提供参考依据。

（二）评价设计与实施

1.绩效评价任务安排。

（1）学习相关政策（1-2个工作日）。

在组织实施评价工作开始前，组织学习相关文件、政策和法规，了解工作的目的，掌握工作方法、程序和工作内容。

（2）拟定资料清单（1-2个工作日）。

根据相关文件要求和项目实际情况，拟定绩效评价所需要准备的资料清单；同时制定合理的绩效评价指标体系、评价标准和评价分析方法。

（3）评价分析项目（3-4个工作日）。

收集相关资料，和相关人员进行座谈，了解项目情况，运用绩效评价指标体系进行综合分析评价，形成评价结论，深入分析项目实施过程中存在的问题和原因，探讨改进、提高项目绩效的措施。

（4）编写绩效评价报告（3-4个工作日）。

根据最后评价结果，结合绩效评价报告要求，编写绩效评价报告。

2.评价证据收集方案。

本项目主要采用查阅相关文件、合同、核查项目成果文件，

查看会计凭证账表等资料，并通过实地访谈、数据分析等形式，收集绩效评价所需的数据和资料。

（三）绩效评价指标体系和评分标准方法

1.针对项目完成情况，采用了成本效益比较法、因素分析法等方法，从投入与产出效益来评价，设计绩效评价指标体系，细化评价类别，拟定评分标准，根据项目实际情况进行绩效评价。

2.评价指标体系遵循科学规范、全面系统、客观公正和绩效相关的工作原则，采取目标考核管理、满意度调查等方法，对绩效评价指标体系进行综合评分，从定量和定性两方面对项目实施绩效进行评价。

3.绩效评价指标的设置分为共性指标和个性指标。

共性指标主要包括预算编制和执行情况、财务管理状况以及社会效益、经济效益等。选取最能体现本项目资金特征的共性指标，个性指标结合项目的具体情况根据项目年度目标设定。

4.评价项目绩效的标准主要有“产出指标”、“效益指标”和“满意度指标”。

（1）产出指标：一般指产出数量（即是否按预定数量完成）、产出质量（即是否按预定标准完成）、产出时效（即是否按预定进度完成），产出成本（即是否按预定成本完成，有无资金浪费等）。

（2）效益指标：一般指社会效益（即项目完成后产生的社会综合效益，根据项目实际情况细化）；经济效益（即项目完成后产生的直接或间接经济效益，如收入的增加或成本的节约等）；可持续影响（即项目实施对相关方或事物带来的可持续影响等，如节能改造类项目实施后对自然环境改观、减少环境污染的可持续影响等）。

（3）满意度指标（即项目完成后是否得到社会公众的认可或使预期服务对象受益，其满意程度如何等）。

5.评价分析方法

（1）综合评分方法

本次项目支出绩效评价采用加权平均法进行综合评分，通过对项目支出绩效目标与实际实施效果的对比，综合分析其绩效目标实现程度，对各项指标要素评分，综合各项评分制与指标要素权重得出评价综合分值。

（2）指标计算方法

本次项目支出绩效评价采用比率法对指标进行计算，即先计算出指标实现值与预期目标值的比率，再将各项比率和对应指标满分值相乘，得出指标评分值。

（3）指标权重确定方法

采用逐项对比法和层次分析法，根据各绩效评价指标在整体

指标体系中的重要程度依次进行比较并确定权重值。

三、评价结论与绩效分析（可附表）

（一）总体结论

项目依照中央和省市的要求决策，依据充分、目标明确、程序合理，与政策要求高度相关。项目资金到位及时，使用按计划进行，项目的组织管理有效。项目的产出达到目标，项目效果良好，项目的预期绩效已经实现。

（二）项目绩效分析

1.项目年度预期绩效目标：提高我区财政性资金投资项目工程造价评审工作效率，缓解工程建设项目评审工作压力。

项目投入情况：项目资金年度预算数637.51万元，年度执行数578.36万元，预算执行率90.72%。

2.绩效指标完成情况：按照绩效评价指标体系划分为3个一级指标，细化为6个二级指标和6个三级指标，针对6个三级指标，结合项目进行逐项评价。

（1）过程指标满分20分，自评分18.89分，其中：

资金支出率满分12分，自评分10.89分，支付金额/预算金额为90.72%，送审项目数量相对往年有减少，导致支出数减少；

监管有效性满分8分，自评分8分，在项目实施过程中进行有效监管。

（2）产出指标满分40分，自评分38分，其中：

委托第三方服务工作完成率满分20分，自评得分20分，委托第三方服务工作均完成；

项目进度完成及时率满分20分，自评得分18分，部分项目因送审资料不完整、材料单价高结算评审争议大等导致结算无法推进，下一步会加强与建设单位及主管部门的沟通和协调，提高结算、决算评审完成及时率。

（3）效益指标满分40分，自评分39分，其中：

服务对象有效投诉次数满分20分，自评得分20分，全年无有效投诉；

程序规范性满分20分，自评得分19分，部分中介咨询机构的工程师存在初审报告不符合规范，计划进一步加强对中介报告的审核，督促中介机构提升业务水平。

综合评分95.89分，评价等级为“优”。

四、项目主要绩效或成功经验

（一）严格按照项目管理办法执行，对照项目年度绩效目标，及时结合项目实际进度，及时对预计未能完成的目标进行调整。

（二）合理选定评审中介机构。

（三）提高结算、决算评审质量。

五、存在问题或不足

（一）部分项目评审有所争议进展较慢。

（二）部分机构业务水平和评审报告规范性还需进一步提高。

（三）部分项目资金使用效益不足。

六、相关建议

（一）政策方面建议。

政策科学合理，项目应继续开展，每年正常安排该项目经费并根据业务实际量适当调整财政资金投入。

（二）项目管理方面建议。

狠抓评审过程，多级审查加强了评审质量的管控，保证了评审结论的准确性，避免因评审质量问题引起争议。

（三）绩效管理方面建议。

完善绩效管理流程，细化程序，对项目加强监督与审查，对发现的问题要及时确认、积极沟通。

（四）其他方面建议。

加强培训学习，切实提高绩效管理水平。准确把握绩效管理工作要求，牢固树立绩效管理意识，切实提高绩效管理水平。

树立服务意识，与项目单位沟通时要耐心。努力提高队伍的廉洁意识、服务意识、公仆意识，提高思想道德修养。评审工作要和各个项目单位打交道，要努力把沟通工作做细、做扎实，切

实提高财政干部队伍的良好形象。

七、相关附件

主要包括：专项支出绩效自评表

专项支出绩效自评表

填报单位	广州市增城区财政局									金额单位：万元	
基本情况	项目名称	财政投资项目评审服务费（穗财预〔2023〕42号）		评价年度	2024	评价金额		637.51			
	实施文件依据	1.《基本建设财务规则》（财政部令第81号） 2.《基本建设财务管理若干规定》 3.《广东省财政厅关于基本建设财务管理的实施办法》 4.《广东省财政厅关于基本建设项目建设成本管理的实施细则》 5.《广东省财政厅关于基本建设项目竣工财务决算管理的实施细则》				项目名称（一级项目）	2022年财政管理工作绩效评价奖励资金（穗财预〔2023〕42号）	项目名称（二级项目）	财政投资项目评审服务费（穗财预〔2023〕42号）	
资金情况	资金安排情况	预算计划安排	年初预算安排0万元，调整后全年预算安排637.51万元。								
		实际分配下达	区本级	637.51		转移支付至下级		0.00			
	资金使用情况	实际支出金额	区本级	578.36		转移支付至下级		0.00			
	绩效目标情况	预期总体目标	提高我区财政性资金投资项目工程造价评审工作效率，提升财政投资项目效益。			是否如期实现预期总体目标		是			
指标评分表											
一级指标	二级指标	三级指标	权重	评价年度预期值	评价实际完成值	指标完成情况	完成比例（%）	自评分数	未达标原因分析	评分标准	参考佐证材料

过程	资金管理	资金支出率	12					10.89	经济下行，送审项目数量相对往年有减少，导致支出数减少	1.主要依据“支付额/预算额度*100*指标权重”计算核定得分。2.资金支出率100%的，得12分；100%＜资金支出率≤80%的，得9分；80%＜资金支出率≤60%的，得7分；资金支出率＜60%的，得0分。	
	事项管理	监管有效性	8					8		各级业务主管部门按规定对项目建设或方案实施开展有效的检查、监控、督促整改的，得满分；否则，视	根据《关于印发增城区财政投资评审复核考核操作细则的通知》（增财〔2016〕368号）文办法，对成果进行复核把关

										情况扣分。	
产出指标	数量指标	委托第三方服务工作完成率	20	≥80%	100%	全部或基本达成预期指标	100%	20.00		1.定量指标：自评分数=评价年度实现值/评价年度预期值*指标权重*100； 2.定性指标：根据指标完成情况分为“全部或基本达成预期指标”、“部分达成预期指标并具有一定效果”、“未达成预期指标且效果较差”三挡，分别按照80%（含）-100%、60%（含）-80%、0-60%填	全年评审收件569宗，完成委托第三方569宗，完成率100%。 详情参见财政投资项目评审情况专报。

										写完成比例。自评分数=完成比例*指标权重*100。3.满意度大于等于90%的得10分，满意度小于90%且大于等于80%的得8分，满意度小于80%且大于等于60%的得5分，满意度小于60%得0分。	
	时效指标	项目进度完成及时率	20	100%	90%	全部或基本达成预期指标	90%	18.00	部分项目因送审资料不完整、材料单价高结算评审争议大等导致结算无法推进，下一步会加强与建设单位及	1.定量指标：自评分数=评价年度实现值/评价年度预期值*指标权重*100；2.定性指标：根据指标完成情况分为	部分项目因送审资料不完整、材料单价高结算评审争议大等导致结算无法推进,下一步将加强与建设单位及主管部门的沟通和协调，提高结算、决算评审完成及时率。

									主管部门的沟通和协调，提高结算、决算评审完成及时率。	“全部或基本达成预期指标”、“部分达成预期指标并具有一定效果”、“未达成预期指标且效果较差”三挡，分别按照80%（含）-100%、60%（含）-80%、0-60%填写完成比例。自评分数=完成比例*指标权重*100。 3.满意度大于等于90%的得10分，满意度小于90%且大于等于80%的得8分，满意度小	

										于80%且大于等于60%的得5分，满意度小于60%得0分。	
效益指标	社会效益指标	服务对象有效投诉次数	20	≤3%	0%	全部或基本达成预期指标	100%	20.00		1.定量指标：自评分数=评价年度实现值/评价年度预期值*指标权重*100； 2.定性指标：根据指标完成情况分为“全部或基本达成预期指标”、“部分达成预期指标并具有一定效果”、“未达成预期	

										指标且效果较差”三挡，分别按照80%（含）-100%、60%（含）-80%、0-60%填写完成比例。自评分数=完成比例*指标权重*100。 3.满意度大于等于90%的得10分，满意度小于90%且大于等于80%的得8分，满意度小于80%且大于等于60%的得5分，满意度小于60%得0分。	

	可持续影响指标	程序规范性	20	100%	95%	全部或基本达成预期指标	95%	19.00	部分中介咨询机构的工程师存在初审报告不符合规范，计划进一步加强对中介报告的审核，督促中介机构提升业务水平	1.定量指标：自评分数=评价年度实现值/评价年度预期值*指标权重*100； 2.定性指标：根据指标完成情况分为“全部或基本达成预期指标”、“部分达成预期指标并具有一定效果”、“未达成预期指标且效果较差”三挡，分别按照80%（含）-100%、60%（含）-80%、0-60%填写完成比例。自评分数=	部分中介咨询机构的工程师存在初审报告不符合规范，计划进一步加强对中介报告的审核，督促中介机构提升业务水平。

										完成比例*指标权重*100。3.满意度大于等于90%的得10分，满意度小于90%且大于等于80%的得8分，满意度小于80%且大于等于60%的得5分，满意度小于60%得0分。	
合计			100					95.89			

存在问题与改进措施：（自评工作质量、资金管理、项目管理、项目绩效等方面）	
存在问题	**改进措施**
无	根据已有年度预算对当年年度财政投资评审进行科学化年度预算编制，提高预算使用率